

Особенности разработки в составе проектной документации раздела по оценке влияния планируемой хозяйственной деятельности на водные биологические ресурсы

Т.С. Бурундукова, к.б.н.
(ОАО «Гипротюменнефтегаз»,
Группа ГМС)

Адрес для связи: Burundukova@gtnng.ru

Ключевые слова: объекты нефтегазового комплекса, водные биологические ресурсы.

Размещение объектов нефтегазового комплекса на территории с хорошо развитой сетью рек и озер приводит к определенному негативному влиянию на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания. Наиболее значимыми факторами такого воздействия являются: изъятие нагульных и нерестовых площадей при размещении сооружений непосредственно на акватории или в пойме водотока; взмучивание воды при траншейной прокладке трубопроводов через водотоки; изменение миграционного поведения рыб в результате влияния акустических и физических полей, возникающих от работы оборудования; изменение гидрологических условий при создании насыпей, прокладке траншей; загрязнение водоемов и пойменных участков нефтепродуктами, пластовыми водами и другими химическими веществами, сопутствующими процессу добычи нефти. Размещение шламовых амбаров или шламонакопителей на кустах скважин приводит к загрязнению грунтовых и поверхностных вод.

Согласно Постановлению Правительства РФ № 384 от 30.04.13 г. «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» размещение хозяйственных и иных объектов, влияющих на водные биологические ресурсы и среду их обитания, должно быть согласовано с территориальными органами Федерального агентства по рыболовству. Правила согласования, утвержденные данным Постановлением, определяют обязательность предоставле-

Features of development of the section on assessing the impact of the planned economic activity on water resources composed of the design documentation

T.S. Burundukova
(Giprotyumenneftegaz OAO, HMS Group, RF, Tyumen)

E-mail: Burundukova@gtnng.ru

Key words: oil and gas facilities, aquatic biological resources.

Some features of the development of the fishery section of the impact on aquatic resources at the design of oil and gas complex facilities in the light of publication of the "Methods for calculating the amount of harm to aquatic biological resources", approved by the Federal Agency for Fishery Order № 1166 from November 25, 2011, are considered.

ния на согласование в составе проектной документации данных об оценке воздействия планируемой деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среду их обитания с учетом рыбохозяйственного значения водных объектов; сведений о планируемых мероприятиях по предупреждению и снижению негативного воздействия на эти ресурсы и среду их обитания, о возмещении наносимого вреда (компенсации ущерба). Территориальное управление Федерального агентства принимает решение о согласовании (отказе о согласовании) в течение 30 календарных дней со дня получения проектной документации. В ранее действующем постановлении о согласовании срок принятия решения составлял 3 мес. Все природоохранные требования, в том числе в области охраны водных биологических ресурсов, должны неукоснительно соблюдаться строительными компаниями и эксплуатационными службами застройщиков.

В 2012 г. была утверждена новая «Методика исчисления размеров вреда, наносимого водным биологическим ресурсам» (далее методика), в большей степени соответствующая высоким требованиям в области охраны водных объектов на данный момент. В частности, методика регламентирует рассчитывать ущерб биологическим ресурсам от перераспределения стока с техногенно нарушенных территорий, которые являются водосборным бассейном водотоков района работ. В действующей ранее методике данный расчет отсутствовал. Кроме того, в новой методике изменился размер минимального ущерба водным биологическим ресурсам в натуральном выражении, при котором не требуются проведение мероприятий по восстановлению

нарушаемого состояния этих ресурсов и определение затрат на их выполнение. Теперь он составляет 10 кг, ранее действующей методикой предусматривалось долевое участие генерального проектировщика в осуществлении рыбохозяйственными организациями рыболовно-мелиоративных мероприятий при условии, что запасам особо ценных видов рыб (осетровых, сиговых, лососевых и др.) ущерб не наносится, а запасам других видов не превышает 50 т в год.

В связи с выходом новой методики у проектировщиков появились некоторые трудности, поскольку для расчетов необходим более высокий уровень экологических изысканий, что на практике реализовать достаточно сложно. При освоении новых северных месторождений по многим водоемам не проведены полноценные исследования, а инженерно-экологические изыскания выполняются в зимний период, когда результаты значительно отличаются от средних показателей, и вследствие объективных причин осуществить весь комплекс изысканий невозможно. В таких условиях изучить кормовую базу рыб и провести контрольные уловы невозможно, в то же время сроки проектирования и выдачи проектной документации строго лимитированы.

Фондовые материалы (отчеты профильных институтов рыбного хозяйства и бассейновых управлений Федерального агентства по рыболовству), а также литературные источники не всегда содержат все необходимые данные для расчетов по новой методике. Например, при определении ущерба водным биологическим ресурсам от утраты нерестовых площадей требуются сведения о качественном и количественном составе ихтиоценоза, средней массе рыб в улове. Рыбохозяйственные характеристики водоемов, запрашиваемые в бассейновых управлениях Федерального агентства по рыболовству, не содержат всю необходимую для расчетов информацию.

Определенные сложности возникают при разработке проектов по обустройству месторождений нефти и газа, расположенных на заболоченных территориях Западной Сибири. Эти территории представляют собой болотно-озерковые ландшафты с внутриболотными бессточными озерами небольшой глубины и по сути не имеют рыбохозяйственного значения. При запросе рыбохозяйственной категории данных водоемов соответствующая служба Федерального агентства по рыболовству устанавливает для них вторую рыбохозяйственную категорию, что неизбежно влечет за собой расчет ущерба водным биологическим ресурсам, проведение мероприятий по предотвращению (снижению) их потерь и компенсационных мероприятий.

В качестве основных компенсационных мероприятий «Временной методикой оценки ущерба, наносимого рыбным запасам в результате строительства, реконструкции и расширения предприятий, сооружений

и других объектов и проведения различных видов работ на рыбохозяйственных водоемах» предусматривалось строительство самостоятельных рыболовно-мелиоративных объектов (рыбоводных заводов, рыбопитомников, нерестово-выростных хозяйств, инкубационных цехов), а также устройство искусственных нерестилищ. Рассчитанные капитальные вложения в эти мероприятия имели предварительный характер, уточнения вносили при подготовке сметы. Застройщики переводили компенсационные средства на расчетный счет окружного комитета по охране природы по месту нанесения ущерба для восстановления и охраны рыбных запасов.

Во время перестроечных процессов в экономике страны в целом и в Министерстве рыбного хозяйства и его ведомствах, в частности, была проведена реорганизация, расчетные счета комитетов по охране природы были упразднены и в течение длительного периода не имелось нормативных актов для осуществления компенсационных мероприятий или расчетных счетов для внесения средств для компенсации непредотвратимого ущерба водным биологическим ресурсам.

В настоящее время процедура компенсации ущерба водным биологическим ресурсам осуществляется согласно Постановлению Правительства РФ № 174 от 03.03.12 г. «Об организации искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, а также о подготовке и заключении договора на искусственное воспроизводство водных биологических ресурсов», согласно которому юридические лица (индивидуальные предприниматели) при положительном заключении проектной документации территориальными органами Федерального агентства по рыболовству получают форму заявки на проведение компенсационных мероприятий и образец ее заполнения. Росрыболовство на основании представленных заявок утверждает план проведения мероприятий.

При привлечении юридическими и физическими лицами для компенсации ущерба водным биологическим ресурсам специализированных рыболовно-мелиоративных предприятий, что дает право выбора подрядчика и возможность сократить расходы с учетом проведенных расчетов по новой методике, заявка на выполнение мероприятий по искусственному воспроизводству предварительно согласуется с рыболовной организацией.

Таким образом, при разработке проектной документации по оценке влияния планируемой хозяйственной деятельности на водные биологические ресурсы существуют некоторые сложности, однако в целом нормативная база разработки раздела и организация компенсационных мероприятий при реализации проекта соответствуют современным требованиям.